

# Analisi del contenzioso sulle iniziative Consip

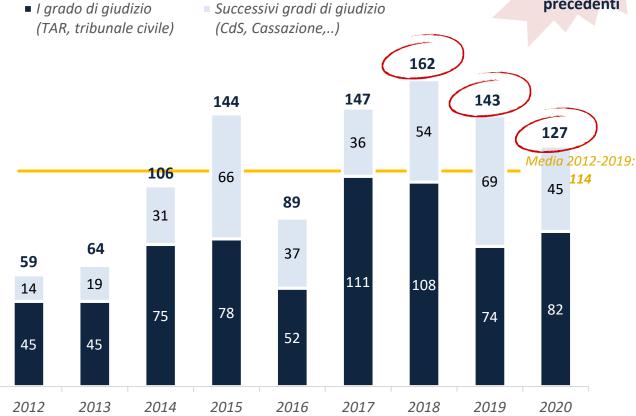
Monitoraggio al 30 Settembre 2020

19 Ottobre 2020

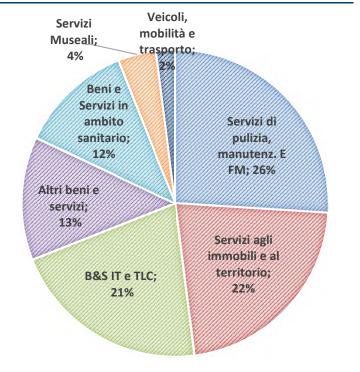
# Trend atti notificati 2012-2020

### Trend atti per anno di notifica e grado di giudizio

Nel periodo 2018-20, i contenziosi notificati mostrano un trend decrescente rispetto agli anni precedenti



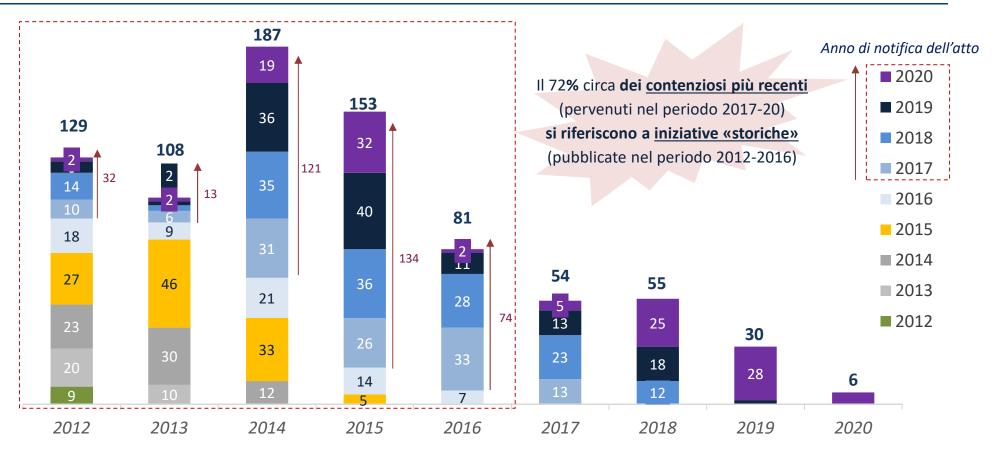
### Breakdown atti per sotto-ambito merceologico





## Focus contenzioso per anno di pubblicazione della gara

#### Numero atti notificati su gare sopra-soglia per anno di pubblicazione e anno di notifica dell'atto



Anno di pubblicazione dei bandi di gara



# Iniziative maggiormente impattate dal contenzioso

|                                               | Iniziativa                                                 |                | Anno di notifica ricorso |      |      |      |      |      |      |      |      | Grado giudizio    |         |                  |                                                                                                                                             |  |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------|----------------|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------------------|---------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Ambito<br>merceologico                        |                                                            | Anno<br>pubbl. | 2012                     | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Totale<br>ricorsi | I grado | Gradi<br>success | Principali ricorrenti                                                                                                                       |  |
| Servizi energetici a<br>immobili e territorio | Facility Management 4                                      | 2014           |                          |      |      |      | 4    | 3    | 19   | 21   | 10   | 57                | 28      | 29               | Romeo Gestioni, Team Service, Manital,<br>MA.CA., Consorzio Leonardo Servizi Consorzio<br>Stabile                                           |  |
| Pulizie e facility<br>management              | Servizio Integrato Energia<br>3                            | 2012           | 2                        |      | 6    | 10   | 9    | 1    | 10   | 4    | 1    | 43                | 15      | 28               | Siram, Romeo Gestioni, C.N.S. Consorzio<br>Nazionale Servizi, Diddi, Sinergie                                                               |  |
| Pulizie e facility<br>management              | Facility management 3                                      | ANTE 2012      | 18                       | 4    | 7    | 6    | 1    |      | 3    | 1    | 2    | 42                | 26      | 16               | Manutencoop, Guerrato, C.N.S. Consorzio<br>Nazionale Servizi, MA.CA., Romeo Gestioni,                                                       |  |
| Pulizie e facility<br>management              | Servizio di pulizia scuole                                 | 2012           |                          | 7    | 7    | 8    | 4    | 9    | 3    | 1    | 1    | 40                | 22      | 18               | Manital, C.I.C.L.A.T., Manutencoop, C.N.S.<br>Consorzio Nazionale Servizi,                                                                  |  |
| Pulizie e facility<br>management              | Servizi di pulizia per il<br>SSN 1                         | 2014           |                          |      |      | 6    | 3    | 12   | 2    | 5    | 10   | 38                | 32      | 6                | Manutencoop, CSI Consorzio Servizi Integrati,<br>Pulitori e Affini, Romero Gestioni,                                                        |  |
| Servizi energetici a<br>immobili e territorio | Multiservizio integrato<br>energia 2                       | 2014           |                          |      |      | 2    | 3    | 7    | 11   | 9    | 5    | 37                | 20      | 17               | Omnia Servitia; Romeo Gestioni; Sinergie;<br>Exitone; Tepor                                                                                 |  |
| Pulizie e facility<br>management              | Servizi di pulizia caserme                                 | 2015           |                          |      |      |      |      | 9    | 4    | 6    | 9    | 28                | 14      | 14               | Manutencoop FM, Rekeep, CM Service, C.N.S.<br>Consorzio Nazionale Servizi,                                                                  |  |
| Beni e servizi in ambito sanitario            | Rifiuti UNICAM                                             | 2014           |                          |      |      | 7    | 5    | 9    | 3    | 3    | 1    | 28                | 20      | 8                | Tra.De.Co., Ambiente 2.0, E-Log, Teknoservice, Tekra,                                                                                       |  |
| Raccolta e trasporto<br>rifiuti               | Sicurezza sui luoghi di<br>lavoro 4                        | 2015           |                          |      |      |      |      |      | 12   | 15   |      | 27                | 15      | 12               | GI One, COM Metodi, Igeam                                                                                                                   |  |
| Servizi agli immobili e<br>territorio         | Servizio integrato<br>gestione appar.<br>elettromedicali 4 | 2013           |                          |      | 11   | 14   |      |      |      |      |      | 25                | 12      | 13               | Ingegneria Biomedica Santa Lucia, GE Medical<br>System Italia, Tecnologie Sanitarie, Philips,<br>S.I.E.M. Società Italiana Elettromedicali, |  |
| Altri ambiti                                  | Altre iniziative                                           | -              | 39                       | 53   | 75   | 91   | 60   | 97   | 95   | 78   | 88   | 676               |         |                  |                                                                                                                                             |  |
|                                               |                                                            |                | 59                       | 64   | 106  | 144  | 89   | 147  | 162  | 143  | 127  | 1 041             |         |                  |                                                                                                                                             |  |



# Principali ricorrenti

|                                                                             | An   | no di no | tifica rico | orso |      |      |      |      |      | Totale  | Di cui                       |                                                                                                                                      |  |  |
|-----------------------------------------------------------------------------|------|----------|-------------|------|------|------|------|------|------|---------|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| Ricorrenti                                                                  | 2012 | 2013     | 2014        | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | ricorsi | mandataria di raggruppamento | Principali iniziative impattate                                                                                                      |  |  |
| Romeo Gestioni                                                              | 2    | 3        | 4           | 6    | 5    | 2    | 11   | 10   | 6    | 49      | 42                           | FM, Multiservizio integrato energia ,, Pulizia scuole, Servizio integra energia, Servizio luce                                       |  |  |
| Rekeep S.p.a. già<br>Manutencoop Facility<br>Management S.p.a.              | 3    | 5        | 2           | 3    | 1    | 21   | 4    | 2    | 2    | 43      | 10                           | Facility management, Multiservizio integrato energia, Pulizia casermo<br>Pulizie per il SSN, Servizi igiene ambientale scuole        |  |  |
| GI ONE                                                                      |      |          |             |      |      |      | 10   | 9    | 5    | 24      | 21                           | Salute e sicurezza sui luoghi di lavoro                                                                                              |  |  |
| C.N.S. Consorzio Nazionale<br>Servizi                                       | 3    |          | 2           | 2    | 1    | 6    | 5    |      | 4    | 23      | 12                           | Facility management, Pulizia caserme, Pulizie per il SSN, Servizi di igiene ambientale scuole                                        |  |  |
| Telecom Italia                                                              | 3    | 3        | 4           |      | 2    | 6    | 1    | 1    |      | 20      | 4                            | Telefonia fissa e mobile, Connettività, Posta elettronica e PEC                                                                      |  |  |
| Blackstone FD Consorzio<br>Stabile (già Consorzio<br>Stabile Romeo Fs 2010) |      |          |             |      |      |      | 7    | 5    | 5    | 17      | -                            | FM, Multiservizio integrato energia , Multiservizio tecnologico sanità,<br>Pulizia scuole, Servizio integrato energia, Servizio luce |  |  |
| Manital                                                                     |      | 1        | 1           | 3    | 3    | 1    | 2    |      | 6    | 17      | 2                            | Facility management, Servizi igiene ambientale scuole                                                                                |  |  |
| Omnia Servitia                                                              | 2    |          |             |      | 1    | 5    | 4    | 3    | 1    | 16      | 13                           | Multiservizio integrato energia sanità, Servizio integrato energia                                                                   |  |  |
| MA.CA.                                                                      | 3    | 1        | 1           | 1    |      | 1    | 5    | 3    | 1    | 16      | 13                           | Facility management; Servizi di pulizia scuole                                                                                       |  |  |
| Fastweb                                                                     | 3    | 1        | 2           | 4    | 1    | 1    | 2    |      | 2    | 16      | 7                            | Telefonia fissa, Centrali telefoniche, Connettività, Reti locali                                                                     |  |  |
| Exitone                                                                     |      |          | 3           | 3    | 2    | 2    | 4    | 1    | 1    | 16      | 6                            | Sicurezza sui luoghi di lavoro, Servizio integrato energia, Servizio Luc<br>Multiservizio integrato energia, SISTRI                  |  |  |
| Engie Servizi già Cofely Italia                                             |      |          | 2           | 1    |      | 2    | 7    | 2    |      | 14      | 11                           | FM, Servizio integrato energia, Facility Management Musei                                                                            |  |  |
| Siram                                                                       | 3    |          |             | 2    | 6    | 1    |      | 1    |      | 13      | 3                            | Multiservizio integrato energia sanità, Servizio integrato energia                                                                   |  |  |
| Volkswagen Group Italia                                                     |      |          |             |      |      |      | 10   | 2    | 1    | 13      | -                            | Acquisto autoveicoli, acquisto autoveicoli per la tutela del territorio                                                              |  |  |
| Maio Guglielmo                                                              | 2    | 6        | 1           | 1    | 1    |      |      |      |      | 11      | -                            | Rifiuti Abruzzo                                                                                                                      |  |  |
| Altri ricorrenti (n°355)                                                    | 35   | 44       | 84          | 118  | 66   | 99   | 90   | 104  | 93   | 733     |                              |                                                                                                                                      |  |  |
| / (( <b>( ~ )</b> )                                                         | 59   | 64       | 106         | 144  | 89   | 147  | 162  | 143  | 127  | 1.041   |                              |                                                                                                                                      |  |  |

# Evoluzione temporale dei contenziosi ed esiti

### Numero atti per anno di notifica e anno di definizione

|      |                        |      |      | Totale giudizi | Giudizi |      |      |      |      |      |          |                    |
|------|------------------------|------|------|----------------|---------|------|------|------|------|------|----------|--------------------|
|      | Nr. Atti<br>notificati | 2012 | 2013 | 2014           | 2015    | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | definiti | ancora<br>pendenti |
| 2012 | 59                     | 21   | 17   | 5              | 2       |      | 4    | 1    | 1    | 2    | 53       | 6                  |
| 2013 | 64                     |      | 16   | 24             | 4       | 4    | 1    | 1    | 1    |      | 51       | 13                 |
| 2014 | 106                    |      |      | 40             | 45      | 3    | 3    |      | 3    | 4    | 98       | 8                  |
| 2015 | 144                    |      |      |                | 48      | 50   | 12   | 4    | 6    | 4    | 124      | 20                 |
| 2016 | 89                     |      |      |                |         | 25   | 44   | 5    | 1    | 2    | 77       | 12                 |
| 2017 | 147                    |      |      |                |         |      | 47   | 79   | 3    | 3    | 132      | 15                 |
| 2018 | 162                    |      |      |                |         |      |      | 56   | 81   | 10   | 147      | 15                 |
| 2019 | 143                    |      |      |                |         |      |      |      | 52   | 66   | 118      | 25                 |
| 2020 | 127                    |      |      |                |         |      |      |      |      | 31   | 31       | 96                 |
|      | 1.041                  | 21   | 33   | 69             | 99      | 82   | 111  | 146  | 148  | 122  | 831      | 210                |

#### Focus ultimi 12 mesi



- Circa l'88 % dei giudizi notificati entro il 31/12/19 risultano ad oggi definiti
- Sono tuttora pendenti giudizi avviati nel 2012-2014: in molti casi si tratta di giudizi amministrativi «in attesa di perenzione»

## Tempi medi di definizione di un giudizio

#### Tempi medi di definizione dei giudizi

| Tempi di      | N° giudizi<br>definiti | %    | di cui I | grado | di cui gradi<br>successivi |      |  |
|---------------|------------------------|------|----------|-------|----------------------------|------|--|
| definizione * | (totali)               |      | Ν°       | %     | Ν°                         | %    |  |
| < 6 mesi      | 366                    | 44%  | 227      | 45%   | 139                        | 43%  |  |
| 6 -12 mesi    | 320                    | 39%  | 200      | 39%   | 120                        | 37%  |  |
| 12 - 24 mesi  | 85                     | 10%  | 38       | 9%    | 47                         | 15%  |  |
| > 24 mesi     | 60                     | 7%   | 45       | 7%    | 15                         | 5%   |  |
| Totale        | 831                    | 100% | 510      | 100%  | 321                        | 100% |  |







#### Principali evidenze

- nell'83% dei casi circa per la definizione di un singolo grado di giudizio occorrono meno di 12 mesi (non si apprezzano differenze rilevanti tra I grado e successivi)
- In casi particolarmente complessi, con ricorsi che attraversano tutti i gradi di giudizio (TAR, CDS, Cassazione), la definizione di un giudizio può richiedere oltre 3 anni dalla notifica al TAR
- In oltre 3 casi su 4 il giudizio è favorevole a Consip

<sup>\*</sup> I tempi fanno riferimento al singolo grado di giudizio e sono calcolati dalla data di notifica (al TAR, CdS,..) fino alla data di definizione

